



植德新能源专刊

2023年7月下

北京 | 上海 | 深圳 | 武汉 | 杭州 | 青岛 | 成都 | 海口 | 香港

Beijing | Shanghai | Shenzhen | Wuhan | Hangzhou | Qingdao | Chengdu | Haikou | Hong Kong

www.meritsandtree.com

目录

立法和监管动向	2
国家发展改革委等部门关于发布《工业重点领域能效标杆水平和基准水平（2023 年版）》的通知	2
国家能源局综合司关于印发《申请纳入抽水蓄能中长期发展规划重点实施项目技术要求（暂行）》的通知	2
习近平主持召开中央全面深化改革委员会第二次会议强调建设更高水平开放型经济新体制、推动能耗双控逐步转向碳排放双控	2
工业和信息化部装备工业一司关于《道路机动车辆生产企业及产品公告》（第 373 批）和《享受车船税减免优惠的节约能源 使用新能源汽车车型目录》（第五十二批）拟发布内容的公示	2
国家能源局综合司关于公开征求《电力安全事故调查程序规定（征求意见稿）》意见的通知	3
自然资源部关于国华 HG14 海上光伏 1000MW 项目海域使用论证报告的公示 ..	3
国家发展改革委等部门印发《关于促进汽车消费的若干措施》的通知	3
工业和信息化部召开“加速发展化工新材料产业，推动下游产业高质量发展”全国政协重点提案办理暨化工新材料产业发展座谈会	4
国家发展改革委等部门关于推动现代煤化工产业健康发展的通知	4
两部门联合组织召开加强新能源汽车安全管理工作视频会	4
行业资讯	5
我国可再生能源发电总装机突破 13 亿千瓦	5
上半年动力电池产量同比增 36.8%	5
贵州首个大型独立共享储能电站并网	5
16 兆瓦超大容量海上风电机组并网发电	5
戈壁深处建起可再生能源基地	5
大漠光伏建设忙	6
海口国家高新区新能源技术生产研发平台 EPC 项目完工	6
新能源汽车“4 小时产业圈”	6
植德观点	7

立法和监管动向

国家发展改革委等部门关于发布《工业重点领域能效标杆水平和基准水平（2023年版）》的通知

2023年7月4日，为贯彻党的二十大关于统筹产业结构调整、推动制造业绿色发展、推进工业等领域清洁低碳转型的精神，落实中央经济工作会议关于推动传统产业改造升级的要求，根据《关于严格能效约束推动重点领域节能降碳的若干意见》（发改产业〔2021〕1464号）制定《工业重点领域能效标杆水平和基准水平（2023年版）》。[（查看更多）](#)

国家能源局综合司关于印发《申请纳入抽水蓄能中长期发展规划重点实施项目技术要求（暂行）》的通知

2023年7月7日，为落实《抽水蓄能中长期发展规划（2021—2035年）》（以下简称中长期规划）、《国家能源局综合司关于进一步做好抽水蓄能规划建设有关工作的通知》（国能综通新能〔2023〕47号）要求，为进一步做好抽水蓄能规划建设工作，规范申请纳入中长期发展规划重点实施项目工作，提高工作质量和效率，促进抽水蓄能高质量发展，制定本技术要求。[（查看更多）](#)

习近平主持召开中央全面深化改革委员会第二次会议强调建设更高水平开放型经济新体制、推动能耗双控逐步转向碳排放双控

习近平在主持会议时强调，要立足我国生态文明建设已进入以降碳为重点战略方向的关键时期，完善能源消耗总量和强度调控，逐步转向碳排放总量和强度双控制度。要深化电力体制改革，加快构建清洁低碳、安全充裕、经济高效、供需协同、灵活智能的新型电力系统，更好推动能源生产和消费革命，保障国家能源安全。[（查看更多）](#)

工业和信息化部装备工业一司关于《道路机动车辆生产企业及产品公告》（第373批）和《享受车船税减免优惠的节约能源 使用新能源汽车车型目录》（第五十二批）拟发布内容的公示

2023年7月14日，工业和信息化部装备工业一司据道路机动车辆生产企业及产品准入管理和《财政部 税务总局 工业和信息化部 交通运输部关于节能 新能源

车船享受车船税优惠政策的通知》(财税〔2018〕74号)、《工业和信息化部 财政部 税务总局关于调整享受车船税优惠的节能 新能源汽车产品技术要求的公告》(2022年第2号)等有关要求将《道路机动车辆生产企业及产品公告》(第373批)和《享受车船税减免优惠的节约能源 使用新能源汽车车型目录》(第五十二批)拟发布内容予以公示并公开征求意见。本批申报新能源汽车产品的共有163户企业的397个型号,其中纯电动产品共124户企业309个型号、插电式混合动力产品共26户企业66个型号、燃料电池产品共13户企业22个型号。[\(查看更多\)](#)

国家能源局综合司关于公开征求《电力安全事故调查程序规定(征求意见稿)》意见的通知

2023年7月18日,为深入落实《电力安全事故应急处置和调查处理条例》(国务院令 第599号)有关要求,适应电力安全监督管理体制机制变革,进一步规范电力安全事故调查工作,国家能源局组织编制了《电力安全事故调查程序规定(征求意见稿)》,现向社会公开征求意见。[\(查看更多\)](#)

自然资源部关于国华HG14海上光伏1000MW项目海域使用论证报告的公示

2023年07月19日,自然资源部根据《自然资源部关于规范海域使用论证材料编制的通知》(自然资规〔2021〕1号)的相关要求,将国华HG14海上光伏1000MW项目的海域使用论证报告予以公示,项目具体信息如下:1.海域使用申请人:国华(东营市垦利区)新能源有限公司。2.海域使用论证报告编制单位:中国海洋大学。3.海域使用论证报告全文(公示的海域使用论证报告不含涉及国家秘密、商业秘密、个人隐私等方面内容)。[\(查看更多\)](#)

国家发展改革委等部门印发《关于促进汽车消费的若干措施》的通知

2023年7月20日,为进一步稳定和扩大汽车消费,促进消费持续恢复,国家发展改革委会同有关部门和单位研究制定并印发《关于促进汽车消费的若干措施》。汽车消费体量大、潜力足、产业带动作用强,促进汽车消费对稳定我国消费大盘、促进产业链高质量发展具有积极作用。为进一步稳定和扩大汽车消费,优化汽车购买使用管理制度和市场环境,更大力度促进新能源汽车持续健康发展。[\(查看更多\)](#)

工业和信息化部召开“加速发展化工新材料产业,推动下游产业高质量发展”全国政协重点提案办理暨化工新材料产业发展座谈会

2023年7月21日,工业和信息化部召开“加速发展化工新材料产业,推动下游产业高质量发展”全国政协重点提案办理暨化工新材料产业发展座谈会。会议指出,要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神,深刻认识提案办理工作的重要意义,把办理提案作为听取民意、改进工作,提升政府部门履职能力的重要手段,作为群策群力、汇聚众志,推动行业高质量发展的重要途径。加强交流协商,深入调查研究,坚持问题导向,持续跟踪问效,切实提高提案办理质量,争取做到“办好一件提案,解决一个行业的问题”,切实增强行业、企业获得感。(查看[更多](#))

国家发展改革委等部门关于推动现代煤化工产业健康发展的通知

2023年7月27日,为深入贯彻落实党的二十大精神,按照习近平总书记关于现代煤化工产业发展的重要指示要求,结合《现代煤化工产业创新发展布局方案》实施情况以及产业发展面临的能源安全、生态环保、水资源承载能力等形势任务,进一步强化煤炭主体能源地位,按照严控增量、强化指导、优化升级、安全绿色的总体要求,加强煤炭清洁高效利用,推动现代煤化工产业(不含煤制油、煤制气等煤制燃料,下同)高端化、多元化、低碳化发展。(查看[更多](#))

两部门联合组织召开加强新能源汽车安全管理工作视频会议

2023年7月27日,工业和信息化部装备工业一司、国家市场监督管理总局质量发展局以视频方式联合组织召开加强新能源汽车安全管理工作会议,分析研判新能源汽车安全形势,切实加强新能源汽车安全管理。会议指出,我国新能源汽车产业已进入规模化快速发展新阶段,新能源汽车安全的内涵和外延都在不断变化和拓展。安全是产业发展的命门,行业企业必须高度重视、常抓不懈。会议强调,生产企业是产品质量安全的第一责任人,要在产品研发设计、生产制造、测试验证、运行监测、使用维保等全链条做好风险防范,切实履行产品质量事故报告和缺陷召回等法定义务,不断提升产品安全水平,坚决遏制新能源汽车安全事故发生。(查看[更多](#))

行业资讯

我国可再生能源发电总装机突破 13 亿千瓦

2023 上半年，全国可再生能源发展势头良好，发电装机和发电量稳定增长。截至 6 月底，全国水电装机 4.18 亿千瓦，风电装机 3.9 亿千瓦，太阳能发电装机 4.71 亿千瓦，生物质发电装机 0.43 亿千瓦，可再生能源发电总装机突破 13 亿千瓦，达到 13.22 亿千瓦，同比增长 18.2%，约占我国总装机的 48.8%。（[查看更多](#)）

上半年动力电池产量同比增 36.8%

2023 年上半年，我国动力电池累计产量达 293.6 吉瓦时，同比增长 36.8%；累计装车量 152.1 吉瓦时，同比增长 38.1%；累计出口达 56.7 吉瓦时。产业竞争力持续提升，在今年前 5 月装车量前十名的全球企业中，中国动力电池企业占 6 个席位。动力电池技术不断突破。我国企业主导的磷酸铁锂电池在成本和安全性能方面的优势日益凸显。今年上半年，磷酸铁锂电池累计产量 193.5 吉瓦时，占总产量 65.9%。产业生态渐趋完善。我国建成了全球产业链最全、规模最大的动力电池产业体系，动力电池回收利用、梯次利用、材料再生等产业链持续延伸，截至目前，累计建设动力电池回收服务网点 10165 个，基本实现了就近回收。（[查看更多](#)）

贵州首个大型独立共享储能电站并网

2023 年 07 月 19 日，贵州省首个大型独立共享储能电站——中核紫云 200 兆瓦/400 兆瓦时储能电站一期工程并网投运。该项目采用科华数能 S3 液冷储能系统解决方案，深度融合了电力电子技术、数字化技术和智能簇级控制器技术和智能温控、智能 3D 云图等技术，在系统安全性上采用“三级消防+三级防爆+多重绝缘”安全设计，有效保障了系统的长期安全储能。（[查看更多](#)）

16 兆瓦超大容量海上风电机组并网发电

2023 年 07 月 19 日，16 兆瓦超大容量海上风电机组在三峡集团福建海上风电场成功并网发电，标志着我国海上风电大容量机组研发制造及运营能力再上新台阶。（[查看更多](#)）

戈壁深处建起可再生能源基地

2023 年 07 月 22 日，甘肃省酒泉市阿克塞哈萨克族自治县充分发挥光照充足、

风能富集的资源优势，围绕风电、光伏、光热等产业，打造千万千瓦级可再生能源多能互补基地。目前，基地已建成项目 3 个，总装机 25.8 万千瓦，两个在建项目正在加紧施工。（[查看更多](#)）

大漠光伏建设忙

2023 年 07 月 22 日，位于内蒙古杭锦旗库布其沙漠亿利生态示范区的蒙西基地库布其 200 万千瓦光伏治沙项目进入光伏板安装环节。据了解，该项目总投资 111.5 亿元，包括 200 万千瓦光伏场区、10 万亩沙漠治理生态建设工程等。项目预计 2024 年底前实现全容量并网发电，建成后年平均可供应绿色电力约 40 亿千瓦时。（[查看更多](#)）

海口国家高新区新能源技术生产研发平台 EPC 项目完工

2023 年 07 月 23 日，由中建三局集团（海南）有限公司承建的海口国家高新区新能源技术生产研发平台 EPC 项目完工（EPC 是指承包方受业主委托，按照合同约定对工程建设项目的的设计、采购、施工等实行全过程或若干阶段的总承包），即将验收交付。据悉，海口国家高新区新能源技术生产研发平台 EPC 项目位于海口高新区，总建筑面积 4.5 万平方米。项目建成后，将为海南省公共服务领域、社会运营领域车辆全面实现清洁能源化提供强有力的支持。（[查看更多](#)）

新能源汽车“4 小时产业圈”

2023 年 07 月 24 日，新华社记者探访长三角新能源汽车“4 小时产业圈”。通过产业集群协同发展，一家新能源汽车整车厂可以在 4 小时车程内解决所需配套零部件供应，形成了体现现代化产业体系特征的“4 小时产业圈”：上海本地，提供芯片、软件等组成的“大脑”；向西约 200 公里外的江苏常州，提供作为“心脏”的动力电池；向南 200 多公里外的浙江宁波，提供完成“身体”的一体化压铸机。（[查看更多](#)）

植德观点

分布式光伏发电法规梳理与 EMC 开发模式关键条款提示

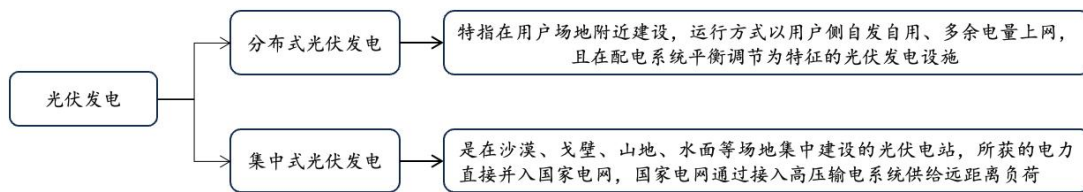
光伏产业是全球能源科技和产业的重要发展方向，光伏发电技术以其环保、可再生、低碳的特点受到广泛关注，已成为清洁能源领域的重要组成部分。光伏发电行业的投资吸引力日益增强，不仅得到了大量企业的关注，也吸引了投资者纷纷涌入。然而，投资光伏发电项目也面临一定的法律风险。本文通过梳理光伏发电行业相关政策法规，并总结分布式光伏发电 EMC 开发模式关键条款，供读者参阅。

一. 光伏发电行业概况

太阳能发电分为光热发电和光伏发电，通常说的太阳能发电指的是太阳能光伏发电，简称“光电”。光伏发电是利用半导体界面的光生伏特效应而将光能直接转变为电能的一种技术。¹

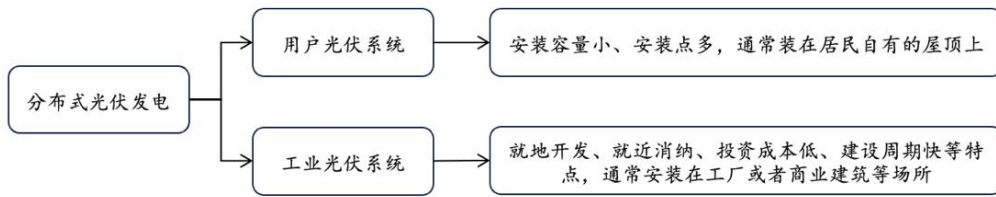
1.1 光伏发电系统介绍

根据光伏发电系统的建设规模和集中程度，可以分为集中式光伏发电系统以及分布式光伏发电系统。



分布式光伏发电系统遵循因地制宜、清洁高效、分散布局、就近利用的原则，充分利用当地太阳能资源，替代和减少化石能源消费。分布式光伏发电系统通常包括户用光伏系统和工业光伏系统：

¹ 《光伏发电系统有哪些分类？光伏发电系统的分类和介绍》，太阳能光伏网，2021年7月21日发布。



1.2 分布式光伏发电系统与集中式光伏发电系统区别

随着工商业和居民对电力需求的不断增长，分布式光伏电站的安装正变得越来越普遍和受欢迎。这种类型的光伏电站可以在不同的用电场所近距离地建设，从而有效地解决用电问题。另一方面，对于集中式光伏电站，其选址则需要满足一系列特定的条件，因为它们需要在较大规模的用地上建设。两者存在一定区别：



总而言之，分布式光伏电站适用于更为灵活和小规模的用电场景，可以提供更稳定、高效的电力供应。而集中式光伏电站则更适合在日照条件较好且有足够用地的地区建设，以实现较大规模的电力生产。在能源规划和项目选择时，根据不同的用电需求和地理条件，选择合适的光伏电站模式将有助于优化能源利用和供应效率。本文因篇幅有限，后文将侧重讨论分布式光伏电站的相关准入规定(备案)、建设、电力业务许可(6MW以上)、运营和相关法律风险防范。

1.3 光伏发电相关政策动态

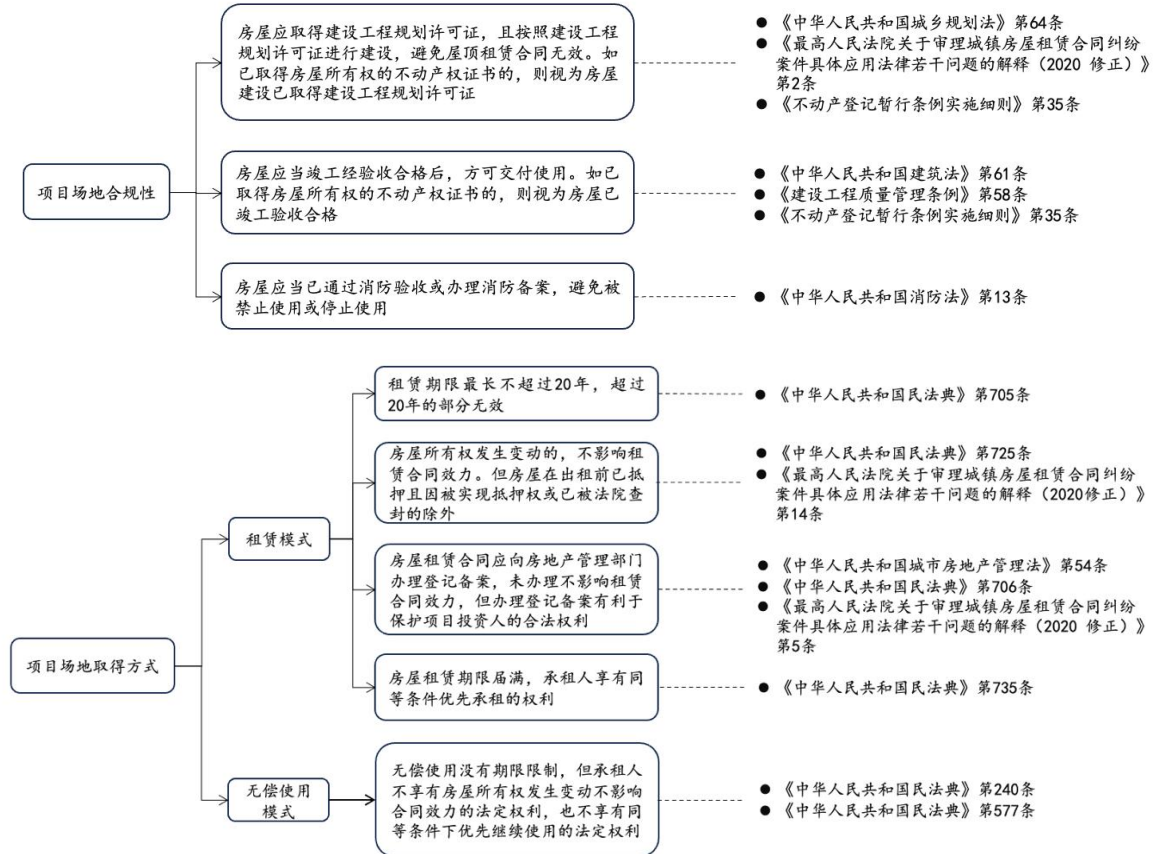
根据国家发改委能源研究所作的“光伏发电政策情况及趋势分析”报告，2022年以来，从中央到地方多项光伏发电直接或间接相关政策出台，“十四五”以来光伏发电政策落地和见成效。

<p>新能源发展综合性政策 -----</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● “十四五”可再生能源发展规划，2022年6月 ● “十四五”现代能源体系规划，2022年1月 ● 关于完善能源绿色低碳转型体制机制和政策措施的意见，2022年1月 ● 促进新时代新能源高质量发展实施方案，2022年5月
<p>推进新能源开发建设和消纳相关政策 -----</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● 2022年新能源电价政策，2022年4月 ● 关于印发第一批以沙漠、戈壁、荒漠地区为重点的大型风电、光伏基地建设项目清单的通知，2022年11月 ● 大型风光基地布局方案，2022年1月 ● 第二批沙漠、戈壁、荒漠大型风光基地，2022年7月 ● 关于进一步做好新增可再生能源消费不纳入能源消费总量控制有关工作的通知，2022年8月 ● 关于2022年可再生能源电力消纳责任权重及有关事项的通知 ● 关于推动电力交易机构开展绿色电力证书交易的通知，2022年9月 ● 关于积极推动新能源发电项目应并尽并、能并早并有关工作的通知，2022年11月 ● 光伏电站开发建设管理办法，2022年11月
<p>推进新型电力系统建设、有利于新能源消纳的关联政策 -----</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● “十四五”节能减排综合方案，2021年12月 ● “十四五”新型储能发展实施方案，2022年1月 ● 关于加快建设全国统一电力市场体系的指导意见，2022年1月 ● 关于加快推进电力现货市场建设工作的通知，2022年2月 ● 进一步推动新型储能参与电力市场和调度运用的通知，2022年5月
<p>光伏发电产业链建设、项目建设土地生态环保的关联政策 -----</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● 水利部关于加强河湖水域岸线空间管制的指导意见，2022年5月 ● 可再生能源效能标杆水平和基准水平，2022年5月 ● 关于促进光伏产业链健康发展有关事项的通知，2022年9月 ● 关于支持光伏发电产业发展规范用地管理有关工作的通知，2023年3月

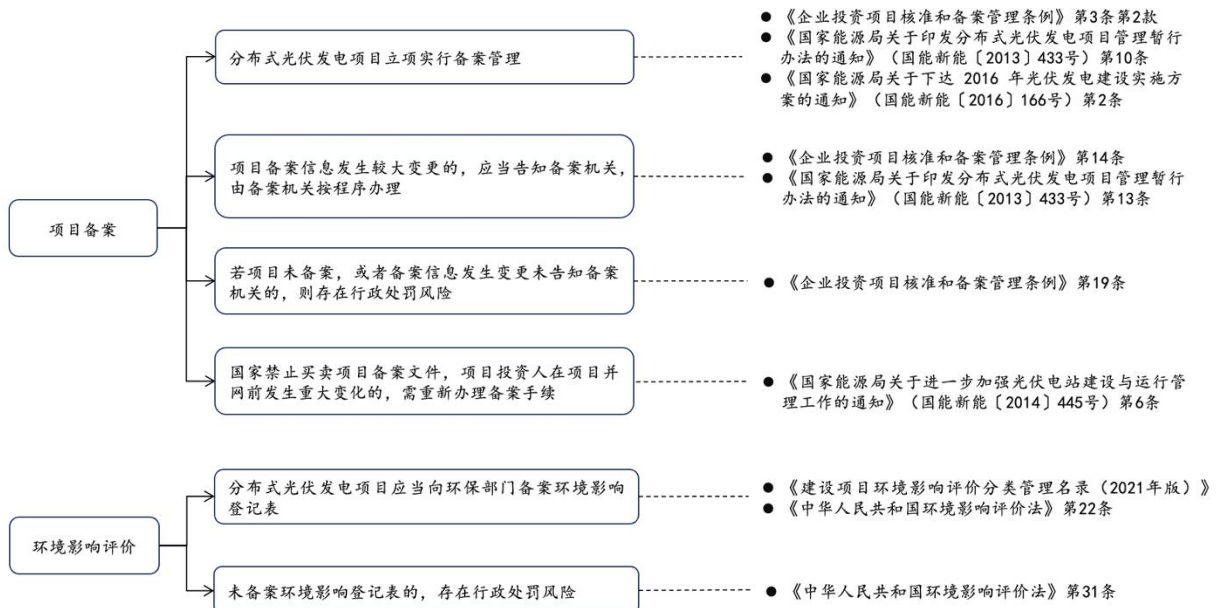
二、 分布式光伏发电投资法律风险防范

本文结合相关法律法规对分布式光伏发电项目的投资、建设及运营过程中，主要涉及的法律风险归纳如下：

2.1 分布式光伏发电项目场地



2.2 分布式光伏发电项目手续

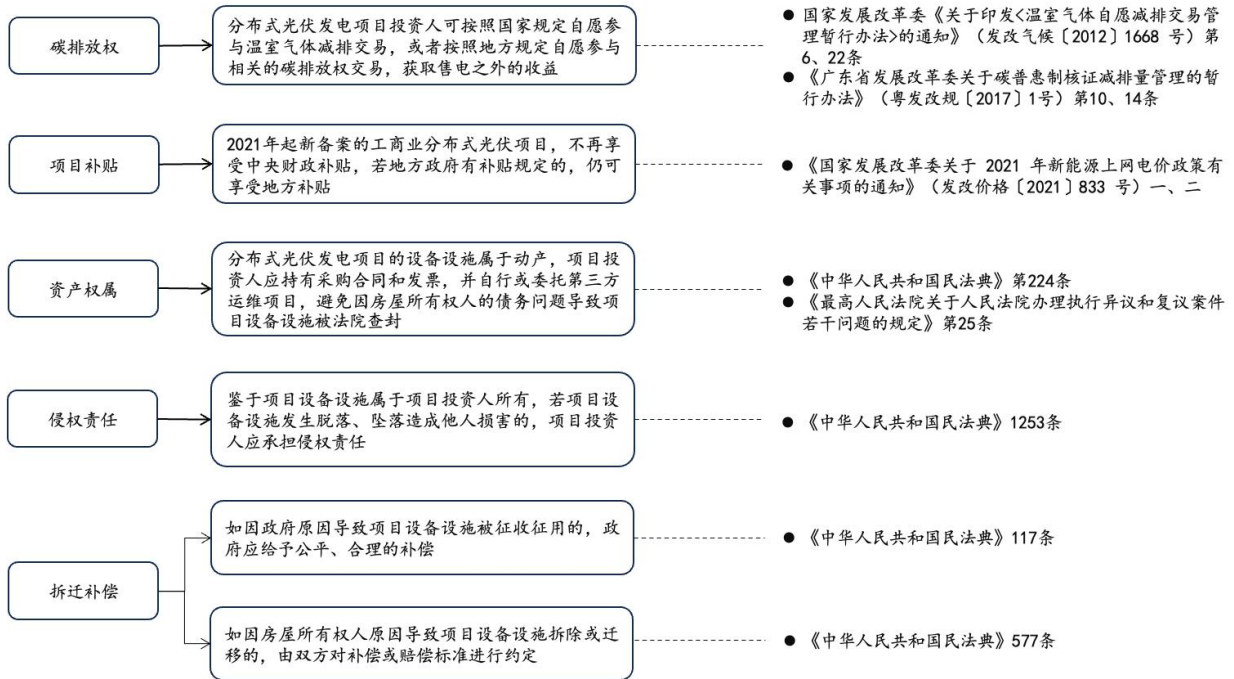




2.3 分布式光伏发电项目建设



2.4 分布式光伏发电项目运营



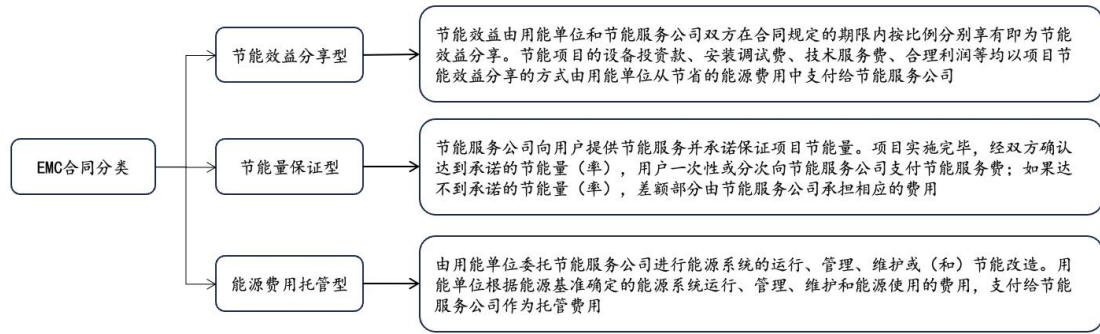
三. 分布式光伏发电开发合作模式

目前在市场上，工商业分布式光伏电站的建设模式主要有两种，企业自投建设和委托专业电站开发团队建设（即采用EMC模式）。近年来，EMC模式备受业内人士青睐，相较于企业自投建设，EMC模式成为主流方向。

3.1 EMC 模式

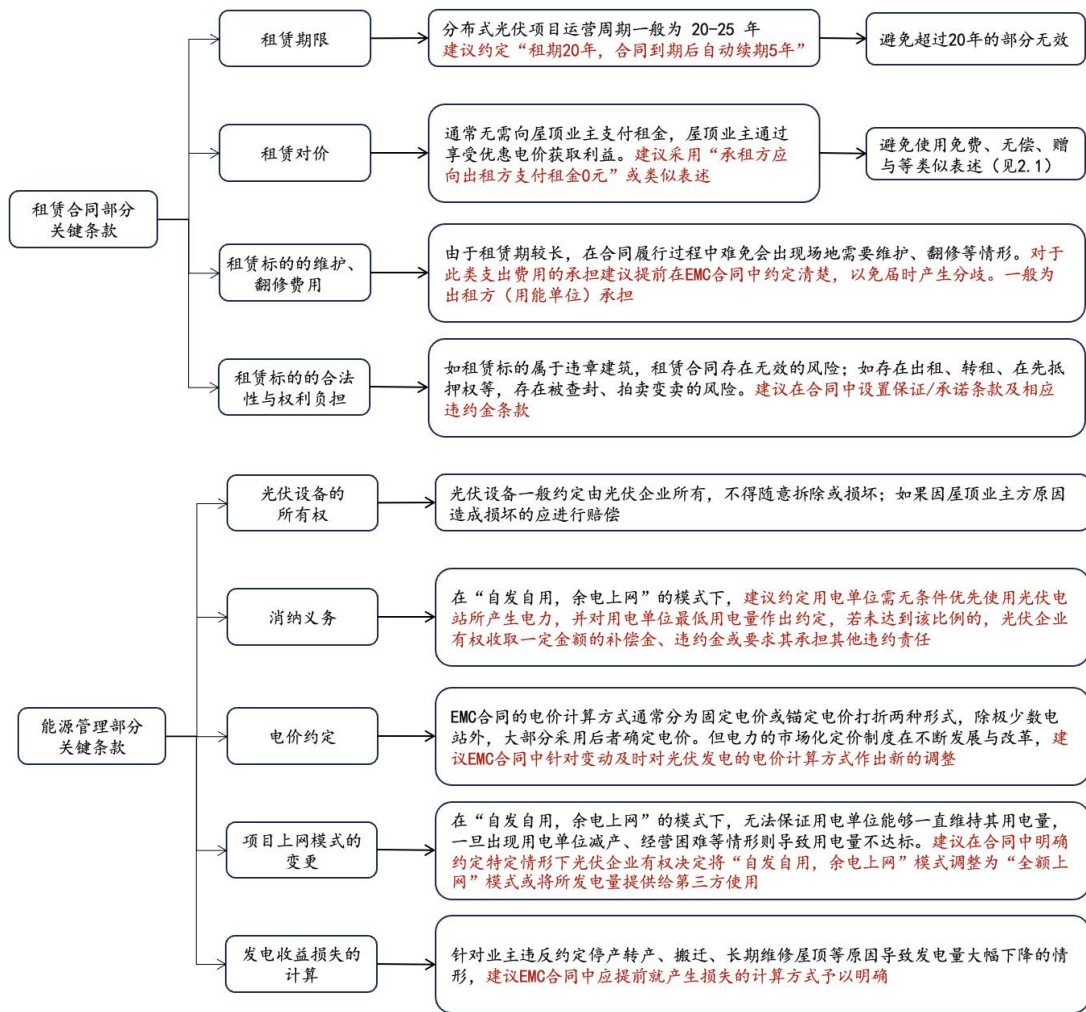
EMC合同全称为Energy Management Contracting，即“合同能源管理”。根据《合同能源管理技术通则》（GB/T 24915-2020），“合同能源管理”指：节能服务公司与用能单位以契约形式约定节能项目的节能目标，节能服务公司为实现节能目标向用能单位提供必要的服务，用能单位以节能效益、节能服务费或能源托管费支付节能服务公司的投入及其合理利润的节能服务机制。

3.2 EMC 合同的分类



3.3 EMC 合同关键条款

EMC 合同是光伏电站投资建设最重要的一份合同，是电站投资建设的合法性依据，其合同双方是投资者（光伏企业）和用能单位（业主方）。本文梳理了 EMC 合同中的关键条款如下：





四. 结语

投资光伏发电项目虽然有着可观的吸引力，但也面临一系列潜在的法律风险。投资者在项目前期需要充分了解并评估政策、市场、环境和技术等多方面因素。作为新能源行业的法律服务者，我们将持续关注相关政策、市场环境的变化，为投资者提供专业法律意见和建议，以制定全面的风险防范策略，最大程度地保护投资安全。

参考资料：

1. 《分布式光伏发电项目投资法律风险防范指引》，广州市律协能源与环保业务专业委员会，载于《广州律协》，2021年10月
2. 《分布式光伏发电和集中式光伏发电的区别是什么？》，索比光伏网，2023年7月
3. 《EMC 合同法律分析及风险提示》，冯家容，载于《律师论建》，2022年12月
4. 《屋顶分布式光伏 EMC 合同的关键条款》，载于《三牛说法》，2023年3月

特别声明

本刊物不代表本所正式法律意见，仅为研究、交流之用。非经北京植德律师事务所同意，本刊内容不应被用于研究、交流之外的其他目的。

如有任何建议、意见或具体问题，欢迎垂询。

参与成员

编委会：蔡庆虹、邓伟方、杜莉莉、高嵩松、黄思童、任谷龙、孙凌岳、张萍、郑筱卉、钟凯文、钟静晶、周皓

本期执行编辑：高嵩松



前行之路植德守护

www.meritsandtree.com